

La gran corrupción en la liquidación de lo público en salud y seguridad social

Yesid Hernando Camacho

Presidente de la Asociación Nacional de Trabajadores Hospitalarios, Anthoc

El proceso de ajuste estructural en materia de salud y seguridad social, orientado por el Fondo Monetario Internacional (FMI), desarrollado mediante convenios de crédito con el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha derivado en Colombia en el montaje de los más grandes negocios financieros de los cuales tenga conocimiento la historia del país, solo comparables con el negocio de los hidrocarburos y las telecomunicaciones, muy superior al de las tarjetas de crédito.

La anterior afirmación se sustenta en las grandes sumas de dinero que maneja el mercado de salud con un promedio de 19 billones de pesos (7.600 millones de dólares) por año, los fondos privados de pensiones con reservas de más de 30 billones de pesos (12.000 millones de dólares) más los valores manejados por concepto de Riesgos Profesionales, lo que en total daría alrededor de 54 billones de pesos (21.600 millones de dólares).

En el tema de salud podemos afirmar que conjuntamente con el de la tenencia de la tierra son los negocios más corrompidos por el narcotráfico y el paramilitarismo, ya que la estructura del “modelo de aseguramiento” sin llenar los requisitos de verdaderas aseguradoras que cubren riegos integrales de salud, permite que no solamente sea atractivo para el sector financiero nacional y transnacional, sino además para el narco-paramilitarismos, debido a que sus recursos se constituyen en una fuente expedita para el lavado de activos, la corrupción y el enriquecimiento ilícito.

Cuando se introdujo la reforma a la salud en 1993, la mayoría de los colombianos pensaron que el proceso de privatización avanzaría los recursos y sus fuentes, fundamentalmente de los ciudadanos con capacidad de pago, como sucedió en Chile con las ISAPRES y que se preservaría la salud pública y la atención a las personas sin capacidad de pago a cargo del estado y con control absolutamente público. Sin embargo aquí sucedió lo contrario, se entregaron los recursos públicos a los particulares mediante la transformación en recursos de demanda, intermediados por las “aseguradoras(EPS o ARS)”, siendo estos los más afectados por la corrupción y el narco-paramilitarismo.

Lo anterior era solamente la primera etapa, la profundización del modelo de mercado vendría con lo que el FMI, el BID, el BM y el gobierno denominan “reformas de segunda generación”, lo que consiste no solamente en la privatización de los recursos y sus fuentes, sino que avanza hacia la eliminación

total de lo público, incluida la red pública de prestadores de servicios, para tal fin utilizan las siguientes estrategias:

- Marchitar las entidades públicas, quitándoles sus fuentes de recursos, sometiénolas a una onerosa intermediación financiera por parte de los “aseguradores”, quienes contratan a las tarifas que se les antoja, pagan cuando quieren los servicios prestados y por el porcentaje de afiliados al sistema que ellos decidan. Igualmente el gobierno juega de intermediario y no le paga a los hospitales y demás entidades públicas de Seguridad Social, la atención de la población no cubierta por las “aseguradoras” privadas, como sucede con las enfermedades de alto costo en el Instituto de Seguros Sociales (ISS) y con los procedimientos y patologías no cubiertos por los Planes de Beneficios; de tal manera que si se es eficiente en la prestación de servicios es más fácil quebrarse, **ya que entre más haga más pierde, pues no se lo pagan.**
- Escindir las entidades públicas para que no estén en capacidad de competir con las privadas, todos los días más integradas verticalmente como por ejemplo al comparar a **SALUCOO** con el Instituto de Seguros Sociales, la primera se convierte en una de las empresas más rentables de país, vía intermediar servicios integrados verticalmente, para lo cual construye una amplia red de clínicas y centros de salud, compra otras EPS, incluso vinculadas al Régimen Subsidiado. Mientras que al ISS le separan sus clínicas y centros de atención, convirtiéndolos en Empresas Sociales del estado para liquidarlas como acaba de suceder con la **José Prudencio Padilla**, de la Costa Atlántica. En este sentido surgen dos preguntas. **¿Será que las reglas financieras que funcionan a las mil maravillas para los particulares, no funcionan para lo público? ¿O será que a lo público se le aplican otras reglas con el claro propósito de liquidarlo?**
- Utilizar los recursos públicos de la salud y la seguridad social con fines diferentes a su objeto, como le ha sucedido históricamente al ISS, cuyas reservas han sido utilizadas para cubrir crisis fiscales, salvaguardar problemas del sector financiero, tal y como sucedió con el Banco Central Hipotecario y su “fusión” con **GRANAHORRAR**, en la cual se perdieron alrededor de 3 billones de pesos. Igual sucede con el **FOSYGA**, al cual el gobierno nacional le ha sacado más de 2.8 billones de pesos, hoy convertidos en TES y CDTs; o con el Fondo del Pasivo Prestacional de Sector Salud, cuyo patrimonio autónomo, superior a 2 billones de pesos fue pasado al Ministerio de Hacienda y se encuentra cubriendo el déficit fiscal; o con las cotizaciones evadidas por el Estado para el régimen Subsidiado (Pari-Pasoo), por más de 2 billones de pesos. **En resumen, si se aplicaran estos recursos al Sistema, no tendríamos crisis y por el contrario, cobertura de salud universal e integral para la población.**
- Dejar a los trabajadores sin el pago de salarios y prestaciones hasta por 40 meses y además echarle la culpa de la crisis a las entidades u hospitales para

que se vean obligados a acogerse a los procesos de reestructuración y liquidación, mostrándolos como la gran panacea, haciendo evaluaciones mentirosas de los mismos y consolidando otra gran fuente de corrupción y clientelismos mediante las mal llamadas cooperativas de trabajo asociado; baste mirar lo ocurrido con la cooperativa testafarro del lavado de activos de la “Gata”, en Magangué, Bolívar.

- Una vez marchitada y quebrada la entidad se le entrega a los particulares de diversas formas, que pueden ser: Administración delegada, capitalización como sociedades mixtas hasta que el capital sea mayoritariamente privado, tercerización total de los servicios mediante operadores privados, liquidación y venta de los activos a particulares, entre otras.

Las propuestas de dividir al Instituto Seguro Sociales en tres negocios, EPS, Pensiones y Riesgos Profesionales, mediante una nueva escisión, significa ni más ni menos, continuar aplicado la misma medicina que le ha hecho daño al paciente; bien lo dijo el Ministro de la Protección Social: “Al ISS se le han hecho varias cirugías pero estas no han surtido efecto” y a reglón seguido manifestó que la liquidación era una opción. **Yo diría que el Seguro Social le ha hecho varias mutilaciones y como estas ya surtieron su efecto el paso siguiente es matarlo, lo que convierte al gobierno en el Rey de Eutanasia.**

La liquidación del Seguro Social, no tiene como única connotación la de sacar del camino a un fuerte competidor porque sus alcances van mucho más allá, como por ejemplo: En pensiones, eliminar el Sistema de Prima Media para dejar únicamente el de Ahorro individual a favor de los Fondos Privados de Pensiones; en Riesgos Profesionales, entregarle al sector privado las reservas que por más de 3 billones de pesos tiene constituidas el Seguro Social; y en Salud entregarle a los intermediarios privados los más de 3 millones de afiliados que tiene el ISS. **Negocio redondo que sumado da más de 10 billones de pesos anuales.**

En el mismo camino avanza lo que el Presidente de la República en la alocución televisada, luego de que se llegó al acuerdo para suscribir el TLC, denominó: “Creación de una gran zona franca hospitalaria”, lo que no es otra cosa que la apertura de un gran mercado para las transnacionales de la salud, mediante la liberación de la red de prestación de servicios y la pauperización total de los trabajadores y profesionales de la salud, a través de mecanismos de informatización de sus relaciones.