



Este artículo es una publicación de la Corporación Viva la Ciudadanía
Opiniones sobre este artículo escribanos a:

semanariovirtual@viva.org.co

www.viva.org.co

Escenarios para desafiar la recentralización en Colombia

Mónica Rueda Molina
Corporación viva la Ciudadanía

Uno de los debates nacionales que hoy tiene prioridad en la agenda de país movilizada por la organización social y por las entidades territoriales, que reconocen los efectos negativos de las políticas del nivel central, tiene que ver con el retroceso que afronta la democracia colombiana ante las acciones recentralizadoras efectuadas por el Gobierno Nacional en contradicción a la Constitución de 1991.

Los estudiosos¹ afirman que “la descentralización está en peligro por tres factores que debemos enfrentar quienes creemos en un Estado descentralizado, con autonomía en sus entidades territoriales y con respeto por la diversidad cultural. Nos referimos a la férrea defensa de los recursos fiscales para las regiones y municipios, el combate a la corrupción y la refundación democrática de las instituciones territoriales desmontadas de facto por los poderes mafiosos de los paramilitares.”

Esta realidad plantea un desafío para las autoridades locales de municipios y departamentos y sociedad civil que buscan consolidar una propuesta para defender la descentralización. En esta vía, la Red Nacional de Planeación Local y Presupuesto Participativo ha definido dentro de la agenda del Segundo Encuentro Nacional de Planeación Local y Presupuesto Participativo un escenario de deliberación y análisis alrededor de cuatro riesgos que las más de mil personas confirmadas para asistir a Yumbo², Valle del Cauca, del 12 al 14 de Noviembre, debatirán para organizar una ruta de trabajo en contra de la recentralización.

¹ Pedro Santana Rodríguez, Martha Yaneth Sandoval Salazar. Recentralización vs. autonomía local: un tema de la Red Nacional de planeación local y presupuestos participativos. Corporación Viva la Ciudadanía, 2009.

² Al encuentro asistirán delegaciones de municipios provenientes de departamentos como Risaralda, Valle del Cauca, Antioquia. También se contará con la participación de ciudades intermedias como Barrancabermeja y Ocaña, Organizaciones Campesinas, Ciudades capitales como Bogotá, Medellín, Cali, Popayán, Pasto, Cartagena, Gobernaciones de Nariño, Santander, Antioquia, Nariño, Quindío y Municipios del Magdalena Medio, Contralorías de Bogotá y Cali; entre representantes de la sociedad civil, gobiernos territoriales y funcionarios del Ministerio Público.

Este debate, que también compromete los programas de gobierno de los aspirantes a la presidencia de la república 2011 – 2014, es de suma importancia para los territorios que implementan la planeación local y el presupuesto participativo. Por tal motivo el segundo encuentro realizó una convocatoria que marcará la pauta el tercer día del encuentro con los candidatos presidenciales, Gustavo Petro, Rafael Pardo, Sergio Fajardo y Germán Vargas Lleras, quienes han confirmado su participación en el debate: “Los alcaldes preguntan a los candidatos presidenciales”.

De igual modo, el desarrollo de este momento del encuentro abordará cuatro riesgos planteados para este escenario de fortalecimiento de la democracia: 3

- Pérdida de autonomía de los Municipios en materia de manejo de los recursos y el diseño de política pública. Expresado en la generación de una serie de leyes tendientes a disminuir las competencias de los municipios en el manejo de los recursos, mayor control del Gobierno Nacional en la forma en que las entidades territoriales gastan los recursos asignados en el marco del Sistema General de Participaciones y el condicionamiento del diseño de políticas locales competencia de municipios y departamentos a los diseños sectoriales del orden central. Primer riesgo: recentralización administrativa.
- Recorte a las transferencias municipales y departamentales y un cada vez mayor gasto del gobierno nacional en competencias de los gobiernos municipales y departamentales. Segundo riesgo: recentralización financiera.
- Como es evidenciado por la Fundación Foro Nacional por Colombia-RINDE⁴, uno de los factores que pone en riesgo la descentralización es justamente la incidencia de los actores armados en las decisiones públicas, especialmente en el nivel municipal. Tercer factor de riesgo: El desmonte de la institucionalidad democrática por parte de poderes locales mafiosos y paramilitares.
- Cuarto riesgo: Corrupción Administrativa

Como resultados iniciales, los territorios que conforman la red han concluido que para lograr recomponer la distribución de los recursos públicos es vital que las voces de la ciudadanía sean escuchadas ante el Congreso y en el Gobierno Nacional, tal como se planteó en el primer encuentro realizado en Barrancabermeja, y como lo afirmó la comisión número 1: “El tema de las finanzas del presupuesto participativo no termina con la asignación y priorización de

³ En serio riesgo la descentralización en Colombia: propuestas para su fortalecimiento. Documento para el Debate: “ Los Alcaldes preguntan a los Candidatos: recentralización vs. Autonomía territorial”. 14 de noviembre de 2009, Corporación Viva la Ciudadanía, Fundación Foro Nacional por Colombia, Red de iniciativas para la gobernabilidad, la democracia y el desarrollo territorial-RINDE.

⁴ Fortalecer la descentralización es fortalecer la democracia. Autores: Foro Nacional por Colombia y Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial – RINDE. Bogotá 2009

proyectos, también es parte fundamental de ello la ejecución de las obras priorizadas y su incidencia sobre las finanzas del presupuesto participativo.”⁵

En respuesta a esta necesidad de la ciudadanía y considerando que la discusión de fondo compromete la distribución de las finanzas territoriales, el encuentro trabajará en función de los grandes problemas identificados para dar continuidad, recoger el sentir nacional y constituir una agenda para los nodos regionales de la red en el 2010.

Esperamos entonces contar con las colombianas y los colombianos comprometidos con la defensa de lo público, la autonomía de los pueblos y la distribución justa de los recursos en los espacios de deliberación, análisis y reflexión de este segundo Encuentro Nacional de Planeación Local y Presupuesto Participativo en Yumbo, 12, 13 y 14 de Noviembre; que nos conducirá a la consolidación de una agenda común de país y a un trabajo de red sólido que incida en la transformación de las políticas que afectan el desarrollo local.

⁵ Memorias Primer Encuentro Nacional de Planeación Local y Presupuesto Participativo, Barrancabermeja, Santander, Noviembre de 2008.